联合国 S/PV.8814



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八一四次会议

2021年7月8日星期四上午10时举行

纽约

主席:	德里维埃先生	(法国)
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗·马谢乌夫人
	尼日尔	阿巴里先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	罗斯科先生
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	阮夫人

议程项目

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告(S/2021/612)

21-18273 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告（S/2021/612）

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生；以及科特迪瓦捍卫儿童和妇女权利网络主席Chantal Ayemou女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/612，其中载有秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告。

我现在请安纳迪夫先生发言。

安纳迪夫先生（以法语发言）：我今天荣幸、高兴地来到安理会，介绍秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）活动的最新报告（S/2021/612），我领导该办事处的活动已近两个月。

本报告围绕该次区域各国面临的主要挑战进行了阐述，特别是安全挑战、与选举进程有关的挑战、与妇女和青年在决策机构的代表性有关的挑战以及与气候变化有关的挑战。

我一上任就进行了一次区域访问，在此期间我会见了西非国家经济共同体（西非经共体）成员国的大多数国家元首。我即将结束的这次访问使我得以收集他们关于我们应如何共同努力为次区域的和平与发展作出贡献的坦率意见和建议。

在这些访问期间，我还会见了一系列国家对话者以及国际伙伴和联合国国家工作队，讨论同样的挑战。所有对话者都重申，他们继续致力于与西萨办密切合作，而西萨办则随时准备与区域和次区域组织，特别是非洲联盟、西非经共体、萨赫勒五国集团和几内亚湾委员会协调其活动。

利普塔科—古尔马地区和乍得湖流域的恐怖主义行为以及几内亚湾沿岸的犯罪活动所造成的安全挑战必须从区域角度予以处理，因为来自海上的威胁和来自萨赫勒的威胁汇合在一起，其风险真实存在，而主要受害者是平民。阿克拉倡议汇集了贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳和多哥，是初探区域办法的一个值得称赞的例子。

此外，西非经共体行动计划、乍得湖流域区域稳定战略和联合国萨赫勒综合战略之间的协调有了明显改善，以巩固这一全面办法和长期稳定。

与选举进程有关的挑战主要是缺乏政治对话、最重要的是对各种选举的基本原则缺乏共识造成的后果。

在这方面，西萨办正在与西非经共体委员会协调，根据西非经共体《民主和善治议定书》，努力改善司法部长之间的交流，增进司法合作，推动负责促进该区域法治的主要行为体之间的经验交流。在这方面，佛得角和冈比亚即将举行的选举前景看起来更加光明。

关于妇女问题，我们满意地注意到有关妇女和青年在决策机构中的代表性的积极动态，并希望这些努力将继续下去。在这方面，诸如配额法或均等法等国家立法的进展令人鼓舞。

（用英语发言）

联合国系统充分动员起来，通过包容、可持续和以人为本的应对措施，确保发展援助有效送达到萨赫勒人民手中。我们加强了赋予妇女和女童权能和促进性别平等，特别是通过最近成立的萨赫勒妇女之友小组开展这项工作。我们还改变了与年轻人打交道的方式，使他们成为改革和变革的推动者，而不仅仅是受益者。

面对整个区域持续不断的农牧民冲突，西萨办继续担任联合国农牧民问题和预防冲突区域工作组的联合主席。作为秘书长执行委员会关于西非和中部非洲农牧民动态的决定的后续行动，西萨办正在与联合国中部非洲区域办事处和萨赫勒发展问题特别协调员我的兄弟阿卜杜拉耶•马尔•迪耶合作，确定今年扩大联合国行动的优先领域。

考虑到解决气候不安全问题的重要性和紧迫性，西萨办与一些联合国机构一道成立了一个联合国气候变化、安全、环境和发展区域工作组。该工作组的目标是促进联合国协同作用并推动与西非经共体协调一致地开展工作，促进将地方努力与国家和区域政策制定联系起来。

（用法语发言）

关于另一个议题，我们注意到，由于国家和区域层面的共同努力，西非和萨赫勒地区总体上很好地抵御了冠状病毒病大流行。

联合国以及双边和多边伙伴必须继续鼓励和支持各国，不能放松努力，因为这一大流行病继续影响民众的安全和社会经济状况。

最后，我要赞扬安全理事会成员始终支持西萨办执行任务，我重申，我们承诺继续支持国家和区域行为体加强西非和萨赫勒地区的和平与稳定。

主席（以法语发言）：我感谢安纳迪夫先生所作的通报。

现在请Ayemou女士发言。

Ayemou女士（以法语发言）：我感谢安全理事会给予民间社会这一机会，在代际平等运动的背景下，与各位成员讨论科特迪瓦和西非地区妇女和儿童权利状况。

我是Chantal Ayemou，科特迪瓦保护儿童和妇女权利网络主席。我将阐述自北京第四次妇女问题世界会议以来取得的重大进展、科特迪瓦和西非地区优先实现女童和妇女权利方面的挑战，以及供安理会审议的一些建议。

自北京会议以来，科特迪瓦政府和若干西非国家主要在法律和体制框架方面，取得了重大进展。除其他外，这包括通过了惩罚切割女性生殖器行为的法律；安全改革，使得军事技术预科学校和宪兵队对年轻女孩开放成为可能；建立国家平等和性别观察站；通过义务教育法，保证所有6至16岁的儿童入学；科特迪瓦通过了关于妇女参与议会政治的法律，要求妇女在候选人名单上占30%。

尽管该地区一些国家在两性平等方面采取了这些有利的步骤，但不平等现象仍然存在。2020年，在联合国开发计划署的性别不平等指数中，科特迪瓦在162个国家中排名第153位。大多数西非国家持续存在以下挑战。

关于女孩的入学、在学和完成学业问题，只有39.42%的女孩从小学升学，进入中学。

与产妇有关的死亡率为每10万次分娩有239人死亡，而发达国家为每10万次分娩有12人死亡。

妇女获得土地所有权的机会仍然微乎其微；西非妇女拥有土地的可能性低于男子。2016年3月，在科特迪瓦签发的1730份土地证书中，只有159份颁发给了妇女。

尽管法律明令禁止，切割女性生殖器和强迫婚姻以及早婚现象依然存在。

大约60%的妇女遭受过家庭暴力。在针对女童和家政女工的身体、道德和性暴力方面，22%是10至17岁的未成年人。

关于妇女在政治和决策领域的代表性过低的问题，科特迪瓦有255名议员，妇女仅占11.37%。

与西非和萨赫勒的一些国家一样，科特迪瓦北部边境地区也面临安全挑战，这影响了主要由妇女从事的农业活动。

面对这种情况，我谨提出以下建议供安理会审议。

为了确保女童受教育的权利，应制定全面的支助方案，使女童能够上学、在校并完成学业。

为了解决妇女不良的健康状况和孕产妇死亡率问题，应采取多部门办法解决妇女的健康问题，包括解决影响妇女的主要健康问题的根本原因，并为妇女获得专门的护理服务提供便利。此外，我们还应重新考虑卫生系统的资金筹措问题，确保妇女在怀孕、分娩和产后期间得到优质护理。

为了改善妇女获得土地所有权的机会，我们建议改进获得信息的途径，并加强法律支持，保障妇女获得法律补救。

为了打击基于性别的暴力行为，应当通过一项具体的法律来惩罚对妇女的暴力行为，包括家庭暴力，并通过一项具体的法律来惩罚早婚和强迫婚姻的肇事者和赞助者。我们呼吁西非国家批准有关国际公约，包括国际劳工组织的各项公约。

为了增加妇女在决策机构中的代表性，应加强国家机构，促进妇女在政治领域的领导地位。此外，应制定具体的法律来增加妇女的政治代表人数。

最后，在应对气候变化影响时，为了确保妇女的安全，西非的气候政策和方案应该对性别问题有敏感认识。我们需要顾及妇女在气候政策进程中的代表人数，还应创建采取主动行动和影响决策的动态机制。

主席（*以法语发言*）：我感谢Ayemou女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿巴里先生（尼日尔）（*以法语发言*）：我谨代表安全理事会的三个非洲成员肯尼亚、尼日尔和突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1），热烈欢迎穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生履新，担任负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表。我还要感谢他出色的通报。我们还认真听取了科特迪瓦保护儿童和妇女权利网络主席Chantal Ayemou女士的通报。

我们重申，我们支持秘书长特别代表在尊重国家主权和各国对和平与安全负有首要责任的情况下，继续在次区域大力促稳并开展斡旋努力。

我们还欢迎在气候与安全之间的联系问题上采取了区域办法，特别是启动了西非气候变化、环境、安全和发展问题区域工作组。我们认为，这将有助于促进以综合和协调办法解决气候变化的风险。尼日尔和爱尔兰对这一得到越来越多支持的议题作出了巨大承诺，我们对此表示衷心感谢。

在2021年下半年开始之际，我们愿就审议中的报告（S/2021/612）提出以下主要看法。

在安全方面，我们必须欢迎在落实萨赫勒五国集团联合部队方面取得了很大进展，监测和分析民事事件机制也加强了该部队。必须以可预测和持久的方式向联合部队提供支持，以便它能够持续不断地切实履行其任务，这对于维护该地区的和平与安全—这也是一项全球公益物—至关重要。

尽管国家、区域和国际社会迄今为打击恐怖主义作出了努力，但令人遗憾的是，该地区的安全局势在恶化。同样，安全局势，加上冠状病毒疾病（COVID-19）的影响，使该地区各国面临特别困难的社会经济状况。因此，A3+1各国认为，必须评估需求，以应对各种威胁；同样，在安全和发展方面，必须实现战略合理化和协调一致。在这方面，联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）提供支持至关重要。

同样，还必须加强区域和次区域伙伴关系，以应对和平与安全面临的跨界和跨领域威胁。此外，对于西非国家经济共同体（西非经共体）2020年至2024年消除恐怖主义行动计划，也应该在资金方面给予进一步支持。

关于毒品贩运现象，必须从一开始就认识到，西非区域既不是这些毒品的生产者，也不是消费

者。它只是其脆弱的安全和边境控制的受害者，这使它成为一个过境区。因此，只要起源地和最终目的地没有适当承担起阻止生产和寻求可持续解决日益增长的毒品消费问题的责任，联合国和西非国家的努力就会付诸东流。在这方面，我们欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室在加强负责预防和打击这些非法活动的国家和次区域机构的能力方面作出重大努力。

在人道主义方面，COVID-19和粮食不安全的影响、大量人员的流离失所、以及气候变化的不利影响，都在以惊人的速度加剧，要求该区域采取紧急声援行动。然而，虽然疫苗已经逐渐开始运送到该区域，但速度缓慢，而且收到的数量有限，还有一些民众不愿意接种疫苗，令人非常关切。我们要强调指出，亟须及时交付疫苗，而且我们必须确保：公平和公正地获得COVID-19疫苗仍是一个优先事项。此外，A3+1强调必须增加对萨赫勒人道主义应急计划的捐款，截至6月中旬，该计划仅收到实施计划所需27亿美元的16%。

至关重要的是，将性别平等观点纳入西萨办工作的主流，并努力加强妇女对政治和安全进程的充分参与，对此应予以进一步鼓励。我们也认为，应确保更好地协调和加快执行《联合国萨赫勒综合战略》和《联合国萨赫勒支助计划》，并确保与萨赫勒五国集团优先投资方案协调行动。

关于境内流离失所者和难民问题，这是该区域面临的另一个挑战，我们特别欢迎尼日尔当局努力利用自己的资金，为他们在2021年12月底之前切实返回该国东部家园创造适当和可持续的条件。

最后，A3+1欢迎该区域在最近选举后取得民主进展。所取得的成功是促进政治行为体就国家优先事项进行政治对话和建立共识的结果，这对各民族社区之间可持续的和平共处至关重要。同样，A3+1欢迎非洲联盟向该区域提供支持，并赞赏西非经共体在调解方面，特别是在马里和该区域其他国家所发挥非常积极的作用、以及它在促进西非法治和善政方面所作的重大努力。

尼日尔期待着与共同执笔方爱尔兰一道，起草一项关于西非区域局势的主席声明。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以法语发言*）：我也要感谢秘书长特别代表安纳迪夫所作的通报。我们感谢联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）在该区域预防冲突方面发挥关键作用。我也欢迎科特迪瓦捍卫儿童和妇女权利网络主席Chantal Ayemou女士来到安全理事会。至关重要的是，要倾听民间社会的声音，特别是该区域由妇女领导的民间社会的声音。我非常感谢她。

民主治理对于西非和萨赫勒的长期和平与稳定至关重要。我们欢迎尼日尔最近的民主过渡以及布基纳法索、科特迪瓦和多哥的持续和解努力。与此同时，我们关切该区域目前民主价值观逆转的趋势，特别是最近在马里发生的多起事件。

关于选举进程中侵犯人权行为普遍不受惩罚的报道极其令人担忧。西萨办的“斡旋”职能比以往任何时候都更加重要。

加强国家与其公民之间的基本社会契约是恢复对民主治理信心的关键。这可以通过促进包容性政策、鼓励充满活力的民间社会、以及当然也通过言论自由来予以实现。

（*以英语发言*）

让青年参与以及提供优质教育的机会，特别是对女青年而言，都至关重要。我们谴责对学校的持续袭击，特别是尼日利亚持续发生的绑架事件，这是我们本周再次不安地目睹的情况。整个区域的学校都必须得到保护。

没有妇女的参与，就无法实现长期稳定。很简单：在所有政治进程中，必须支持、鼓励和保护妇女。我们欢迎该区域妇女的政治代表性有所增加，但必须解决内阁议席上无女性代表的问题。

看到西萨办支持妇女与和平与安全尤其鼓舞人心。除一个国家外，该区域所有国家都通过了国家行动计划，这种情况在区域一级确实令人印象深刻。

爱尔兰谴责在针对平民的袭击中我们所目睹令人震惊的暴力，特别是在尼日尔和布基纳法索发生的情况。不安全局势加剧、武装团体利用族裔间紧张局势、以及特别是西非沿海国家，尤其是科特迪瓦北部的袭击不断增加，这些都极其令人担忧。

显然，气候变化是整个区域冲突的驱动因素之一。气候与安全问题非正式专家组从西萨办的气候风险评估工作中学到了很多东西，我赞扬该特派团进一步努力将气候相关安全风险纳入其行动。

日益恶化的人道主义局势，特别是萨赫勒中部和乍得湖流域日益严重的粮食不安全，令人深感关切。亟须加大应对和援助力度，以便解决这一问题。我们对关于侵犯人权和袭击人道主义工作者的可信报告感到震惊。必须确保对所有违反国际人道主义法和人权法的行为追究责任。同样，显而易见的是，冠状病毒病疫情的人道主义和社会经济后果致使该区域已经充满挑战的局势进一步恶化。

最后，我们深信，协调一致的区域对策对于实现西非和萨赫勒的区域和平与安全至关重要。几内亚湾的海盗行为是另一个关键挑战，这不分国界，需要区域机构作出反应。西萨办继续在促进区域和次区域合作方面发挥重要作用。我们特别赞扬与非洲联盟、西非国家经济共同体、萨赫勒五国集团和联合国萨赫勒发展特别协调员建立的持续伙伴关系。

由于其地理、经济和人口前景，西非和萨赫勒区域具有巨大的包容性转型增长潜力。我们呼吁所有区域伙伴在寻求该区域持久和平、安全与繁荣时，把重点放在其对民主治理、人权与区域合作的政治承诺之上。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生以及科特迪瓦捍卫儿童和妇女权利网络主席Chantal Ayemou女士所作的通报。

我们也对西非，特别是萨赫勒许多国家所面临的危险挑战感到关切。在该区域，恐怖活动依然猖獗。

2021年上半年，我们收到了血腥恐怖袭击造成人员死亡的悲惨报告。我们向所有在该地区进行艰难反恐斗争的人们表示支持。由于安全问题和冠状病毒病大流行，许多社会机构、学校和医疗中心无法开放。虽然西非国家暂时遏制住了这一大流行病的蔓延，但很明显，它对经济发展的影响不容忽视。

尽管该地区许多国家面临种种困难，但它们还是成功地度过了选举周期。我们相信，该地区一些国家计划于2021年下半年举行的选举也将在民主、透明、合法和法治的条件下，并在严格尊重国家主权的情况下举行。这些过程不能受到外部行为体的干扰。

在这种局势下，我们期待在马里先前就过渡时期承担的所有义务，包括根据预先确定的时间表举行宪法公投和民主大选的义务，都将得到遵守。

联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）面临巨大而艰难的挑战：支持解决区域危机、参与政治调解、为加强国家机构和执行联合国萨赫勒综合战略提供援助，并为联合国在当地的其他机构发挥协调作用。办事处努力的成效直接取决于它与其他区域组织合作的情况，如非洲联盟、西非国家经济共同体（西非经共体）、萨赫勒五国集团和乍得湖流域委员会。

我们相信，西萨办在其工作中将考虑到6月19日在阿克拉举行的西非经共体首脑会议上通过的关于该地区经济发展和安全的重要决定。在一些问题上，包括打击海盗和划定喀麦隆-尼日利亚边界等问题，西萨办显然需要与其南部的兄弟单位--联合国中部非洲区域办事处合作。

在联合国几内亚比绍建设和平综合办事处于2020年关闭后，对该国事件的监测属于西萨办的职权范围。在这种情况下，我们认为，维持安全理事会对几内亚比绍的制裁，也就是根据《联合国宪章》第七章采取的措施，是荒谬的，因为这些措施只适用于国际和平与安全受到威胁的情况。我们呼吁稳步取消这些制裁。

俄罗斯欢迎安纳迪夫先生旨在帮助西非、萨赫勒和乍得湖流域国家克服当前困难的承诺和努力。我们毫不怀疑，西萨办的工作成果将值得最高评价。

米尔斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表安纳迪夫的通报。我高兴地欢迎他以负责联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）秘书长特别代表的新角色回到安全理事会。我还感谢Ayemou女士的发言，特别是她就如何赋予西非妇女权能向我们提出的建议。这些建议有用也有益，我国代表团予以认真注意。

首先，美国政府赞扬西萨办最近与其他各方合作，成立一个区域工作组，处理西非的气候变化、环境、安全和发展等重要问题。这些都是该地区的关键问题，我们支持如此多的重要团体走到一起来应对这些问题。

今天，我想谈谈西萨办的三个重点领域：加强民主、制止恐怖主义和支持社区主导的暴力解决办法。

首先，我国代表团要赞扬西萨办为支持萨赫勒地区选举和过渡政府所做的艰苦工作。今年，尽管政治不稳定和暴力抗议，尼日尔实现了有史以来第一次总统之间的成功权力交接，这是一个了不起的成就。宪法法院对巴祖姆总统胜选的确认突出表明强大的体制机制是健康民主的关键。我们欢迎巴祖姆总统决心解决该地区的安全威胁，我们赞扬他承诺优先考虑妇女的融入和妇女的流动。

不幸的是，在马里，我们看到了相反的趋势。美国与西非国家经济共同体（西非经共体）和国际社会站在一起，呼吁马里通过2022年2月的民主选举恢复宪政。我们谴责对马里过渡政府前官员的拘留，我们与世界一道呼吁立即无条件释放那些仍然被拘留和软禁的人。他们继续被拘留是对该国正在向民主回归的过渡的直接攻击。

第二，恐怖团体继续在萨赫勒地区对平民和联合国维和人员实施太多暴力。我们支持打击暴力极端组织的一切努力。我们需要在武装冲突期间保护平民，我们需要增强对地区安全部队和执政当局的信心。我们还谴责最近在布基纳法索发生的袭击事件，造成138人死亡，其中许多是儿童。我们特别谴责使用儿童兵的行为。

第三，也是最后一点，鉴于部族间暴力，我们高度评价西非经共体和西萨办为促进整个萨赫勒地区的长期安全与稳定所作的努力。我们强烈支持并欢迎社区主导的解决这些关切的项目。毕竟，受暴力影响的社区最知道如何阻止暴力。这意味着征求民众的意见，并在这一过程中将民间社会组织包括进来。

因此，我们支持西萨办同西非和萨赫勒各国政府结成伙伴关系，共同制定一个由文官领导的联合项目，以解决当地冲突。这一项目至关重要，希望它将有助于实现该地区的长期和平、繁荣与安全。

罗斯科先生（联合王国）（*以英语发言*）：我也愿同其他人一道欢迎特别代表安纳迪夫今天回到会议厅，感谢他的通报，并欢迎他就任新的职务。我们非常感谢他从一开始就充满活力地启动了这项工作。他在区域访问期间为会见该地区的国家元首所做的工作是这一职务的一个非常关键的部分。我感谢他带来的能量。

我还要感谢Ayemou女士的奉献精神，感谢她为争取妇女权利和为全国儿童所做的一切。我们完全赞同她所作的展望，正如我的美国同事刚才所说，我们将竭尽全力支持她以及所有像她一样拥护这些事业的人。

从安纳迪夫先生的通报中可以清楚地看出，安全，特别是萨赫勒地区的安全，仍然是主要的区域关切。我们鼓励安纳迪夫先生的办公室侧重于联合国可以协调采取的步骤，以解决冲突的根本驱动因素，并侧重于安纳迪夫先生个人可以开展的工作，以鼓励该地区的领导人作出正确的选择。我还非常高兴地听到他为处理气候变化对该地区安全局势的影响而设立的区域工作组。我认为，这是联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）应参与的一个非常重要的领域。

我们还注意到报告（S/2021/612）提到几内亚湾的不安全局势，以及安纳迪夫先生刚才指出的风险：这一威胁可能与陆上安全风险汇合在一起。联合王国致力于通过支持非洲区域伙伴找到区域主导的解决办法来改善几内亚湾的海上安全，我们正在通过七国集团+几内亚湾之友小组向几内亚湾提供支持，联合王国今年与塞内加尔共同担任该小组的主席。

我们也要关注安纳迪夫先生所提到、而且秘书长报告（S/2021/612）也提及的人道主义局势，因为整个区域的局势显然极其令人担忧。我们正在尽己所能；在5月份的七国集团首脑会议上，联合王国促成了一项行动计划，帮助拯救数百万人免于饥荒和人道主义危机。这包括对尼日利亚东北部社区援助2.67亿英镑的初步认捐。我们特别关切无法获得人道主义援助的那些人的粮食安全状况。我们希望，安纳迪夫先生可以再次利用其作用，与冲突各方合作，确保人道主义行动者获得安全和不受阻碍的准入。

关于选举，联合王国欢迎科特迪瓦、尼日尔和佛得角今年早些时候举行基本和平的选举。我们高兴地看到，将于今年晚些时候举行的选举的筹备工作正在进行，包括在冈比亚和佛得角进行。然而，我们与安纳迪夫先生一样，对贝宁和几内亚选举期间出现的暴力和紧张局势感到担忧。再说一遍，我们认为，这是安纳迪夫先生具有特别价值的一个领域，他可以鼓励各方继续利用对话来解决其政治分歧，并继续呼吁举行允许各方参与的自由和公正的选举。同样，我们认为，安纳迪夫先生作为该区域资深政治家的作用将有助于各国提前考虑选举，以确保独立的筹备工作带来可信的结果。

关于人权，特别是性别平等问题，我们对整个西非和萨赫勒区域侵犯和践踏人权行为不受惩罚的严重程度感到关切。我们请安纳迪夫先生和西萨办再次呼吁各国政府加强追究责任，改善对国际人权标准的遵守情况。我们也感谢他强调妇女问题以及妇女在政治进程和更广泛政治活动中的作用，并强调青年问题以及青年的参与。听了Ayemou女士的通报后，我们也知道这对取得进展有多么重要。

总之，我们认为有四个领域需要安纳迪夫先生继续关注，即确定各国和联合国如何协调一致行事来解决不安全问题；敦促各国和冲突各方允许人道主义准入；与各国合作，筹备独立和可信的选举；以及作为人权捍卫者的作用与整个区域妇女的平等角色。

阮夫人（越南）（*以英语发言*）：首先，我谨欢迎哈提尔·穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生来安全理事会参加其第一次通报会。我感谢他所作的全面通报，并欢迎Chantal Ayemou女士来参加我们今天的会议。

自我们上次于1月份举行会议（见S/2021/43）以来，西非和萨赫勒的政治局势已出现一些积极的事态发展。正如秘书长报告（S/2021/612）所述，在该区域，几个国家组成新政府和新议会。这些和解的迹象非常鼓舞人心。然而，在这一进程中也出现与选举有关的暴力。该区域其他地方也遇到阻碍选举进程的某些挑战。

因此，我们呼吁这些国家的所有利益攸关方继续进行对话与协商，以便共识能够取代在未决问题，包括马里过渡问题上的分歧。我们支持西非国家经济共同体（西非经共体）、联合国西非和萨赫勒办事处、以及联合国国家工作队努力与有关各方进行积极接触与合作，维护该区域的和平、安全与

稳定。我们强调必须加强妇女对这一进程的切实参与。

我们赞同秘书长对该区域安全局势的评估。正如秘书长特别代表提到的那样，许多国家面临巨大挑战，包括严重暴力、恐怖活动加剧、社区间冲突、有组织犯罪、贩运、冠状病毒病疫情、以及来自海洋的威胁。

我们深感不安地获悉，由于暴力和致命的恐怖袭击，伤亡人数，特别是平民与维和人员的伤亡人数不断增加。我们强烈谴责这些行为。必须将应对这些罪行负责者绳之以法。在此背景下，至关重要的是，该区域各国加倍努力打击恐怖主义和暴力。在这方面，我们再次呼吁为该区域，特别是萨赫勒五国集团联合部队提供足够的支助和资源，以应对我所提到的各项挑战。极其重要的是，应加强对该区域维和人员和联合国特派团人员的保护，并确保其安全。

我们严重关切该区域，特别是萨赫勒中部和尼日利亚部分地区严峻的人道主义局势。根据联合国人道主义事务协调厅的数据，2021年有2900多万人需要援助和保护。在这种情况下，我们再次呼吁为西非和萨赫勒的人道主义行动提供更多资金。我们也敦促有关各方消除人道主义准入的障碍，并为向有需要的民众提供紧急援助提供便利。此外，我们强调必须遵守国际人道主义法，确保该区域人民的合法权益。

最后，但同样重要的是，我们重申赞同秘书长呼吁西非经共体成员国和国际伙伴支持整体和综合的办法，包括通过执行区域稳定战略、《联合国萨赫勒综合战略》以及《联合国萨赫勒支助计划》。同样重要的是，将目前和预计的气候相关威胁纳入所有预防冲突的努力。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢秘书长特别代表哈提尔·穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生所作的通报，并祝愿他在担任联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）主任的新职上一切顺利。我也欢迎Chantal Ayemou女士的出席。她提醒我们，妇女在应对西非和萨赫勒区域所面临的挑战方面发挥着根本作用。

正如我们听到的那样，该区域不幸继续遭受下列各种因素的影响：政治不稳定和不平等；恐怖组织的活动，主要是在乍得湖流域和萨赫勒区域；部族间冲突；有组织犯罪；以及气候变化和疫情的影响。在这个困难的时刻，我想强调三个问题。

首先，墨西哥认为，该区域所面临各种挑战的综合结果正在对平民人口产生极大的影响。我国关切近几个月发生的日益致命的袭击，如在布基纳法索和尼日尔发生的袭击等等。同样令人关切的是，恐怖团体之间的冲突日益加剧，绑架儿童的案件也越来越多。暴力仍然是该区域目前有2900多万人需要人道主义援助的主要原因，也是许多其他人被迫离开家园的主要原因。鉴于这种令人震惊的情况，保护平民必须是该区域各国以及驻扎在该地区的国际部队的绝对优先事项。这包括保护民用基础设施，特别是学校和医院。

第二，在该区域打击恐怖主义的斗争必须充分尊重人权和国际人道主义法。我国谴责国家和国际行为体侵犯人权的行为。这种侵权行为不符合国际法，在受影响的族群中制造新的怨愤情绪，并且致使机构丧失合法性。正因为如此，我们必须调查这些行为，适当予以惩罚。

第三，墨西哥认为，必须采取综合战略，以解决助长暴力极端主义的结构性社会经济问题。我们认为，西非和萨赫勒的可持续发展以及获得基本服务、如教育和保健服务必须成为加强和部署国家机构的核心措施。我们坚信，教育是遏制年轻人走向激进的主要工具，也是提高子孙后代社会流动性的基础。

保健服务也至关重要，在冠状病毒病与其他疾病一同肆虐，给最弱势群体造成过大影响并加深助长恶性循环的不平等这一环境中，尤为重要。出于这些原因，墨西哥认为，我们必须优先采取措施，

重新开放因暴力或大流行病而关闭的5000多所学校和诸多医疗设施。我们还呼吁增加国际社会通常用于满足民众基本需求的资源，以确保更好地平衡专门用于安保合作的资源。

最后，我们重申，我国支持西萨办努力执行《联合国萨赫勒综合战略》，以应对我提到的三项挑战。与其他区域组织，特别是西非国家经济共同体的协调，是应对西非和萨赫勒的安全挑战、改善治理和建设复原力的关键所在。

拉古塔哈里先生（印度）（以英语发言）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表安纳迪夫的通报。我也感谢民间社会代表阿耶穆女士的真知灼见。

联合国西非和萨赫勒办事处是一个政治特派团，受命开展预防外交、政治调解和协调努力。重要的是，特派团应继续专注于其任务授权，与各国政府和区域组织，特别是西非国家经济共同体（西非经共体）合作，并协助它们努力应对该区域面临的挑战。我今天将重点谈谈该区域的政治、安全和人道主义事态发展。

如秘书长的报告（S/2021/612）所述，西非和萨赫勒在迈向民主和善政的征途上取得了显著进展。在报告所述期间，贝宁、佛得角、科特迪瓦和尼日尔举行了选举。尽管存在与安全有关的挑战，但这些选举是在和平的环境中举行的。这些国家的新政府已经执政，在该区域民主的典范加纳，政府也开始履职。在尼日尔，通过选举进行的民主权力移交前所未有。在贝宁，和平选举在公民越来越多参与选举进程的情况下举行。这些国家的领导人奋力满足民众的希望和期望。我们向当选的领导人及其人民表示祝贺。

在和解、宪政改革以及加强妇女参与治理结构方面，该区域各国也取得重大进展。西非的政治环境比以往任何时候都更有活力，也更具包容性。着力强调事态发展消极方面的人士必须记住，不久之前，安理会还在处理若干针对特定国家的议程项目。如今的情况并非如此。我们认为，尽管当前的动向中存在些许异动，但这些积极的事态发展理应得到安理会的明确肯定。由于今后数个月计划举行更多选举，该区域各国需要双边伙伴和国际社会的持续支持。

在安全方面，除萨赫勒五国集团成员国和乍得湖流域外，该区域的局势保持稳定。在布基纳法索境内，特别是在与马里和尼日尔接壤的地区，恐怖袭击仍在继续，没有减少。恐怖主义、贩毒和有组织犯罪也都有增多。这些事态发展突出表明，亟需进一步加强努力，遏制蔓延到其他国家和地区的恐怖主义。马里的政治不稳定和动荡的安全局势令人关切。马里各利益攸关方应重申对《马里和平与和解协议》的承诺，致力于《协议》的执行，并担负起对过渡路线图的主导权。在此艰难时期，包括联合国、非洲联盟和西非经共体在内的双边和国际伙伴对马里的支持和援助至关重要。我们赞同秘书长呼吁确保为萨赫勒五国集团联合部队提供可预测和可持续的资助。我们也对多国联合特遣部队的工作表示赞赏；在戡乱行动中，该部队发挥了重要作用。

在海盗活动方面令人关切的是，几内亚湾仍是海盗活动的一个热点，过去6个月发生多达17起事件。几名印度水手也是海盗活动和绑架的受害者。亟须通过扩大国际合作加强监视，以确保该地区的海上安全。

秘书长的报告提到，今年，萨赫勒地区有2900万人需要人道主义援助。冠状病毒病大流行也加大了民众的脆弱性。此外，该区域若干国家属于世界上最年轻的国家。由于贫困和失业，他们当中的许多人受贩毒之害，进而导致犯罪、绑架和土匪行为进一步增多。令人遗憾的是，该区域的人道主义局势没有得到国际社会的必要关注。亟需扩大援助，包括越来越多地利用非洲的能力、产品和服务。

最后，印度高度重视与西非的关系。在过去一年半的时间里，印度在该区域开设了五个新的外

交使团，并且正着手在年底前再开设四个。迄今为止，印度为西非农业、灌溉、供水、能源、太阳能和卫生保健等部门的项目提供了33亿美元的软贷款。我们还在印度-联合国发展伙伴关系基金的框架下为9个西非国家的生计项目提供900万美元。印度还与该区域各国建立了给力的安全伙伴关系。我们也开始在该区域进行反恐培训。根据印度国防技术和经济合作培训方案，我们目前向该区域各国提供约250个培训名额。我们继续致力于通过能力建设和加强民主机构支持西非国家。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我谨感谢秘书长特别代表安纳迪夫就西非和萨赫勒最近的事态发展所作的通报。我还要感谢阿耶穆女士的通报，感谢她着重强调该区域妇女和儿童权利的重要方面。

首先，请允许我表示，爱沙尼亚全力支持联合国西非和萨赫勒办事处的工作和斡旋。在报告所述期间，该办事处仍然非常活跃。我们还要赞扬西非国家经济共同体在促进与各国利益攸关方对话方面的积极参与和作用。

过去的一年半在西非和萨赫勒的民主进程中尤为重要，因为该区域若干国家多次举行了选举。虽然其中一些选举是在相对和平的环境中举行的，但我们仍然感到关切的是：据报，该区域越来越多的人认为，政治和公民空间不断缩小。民众认为民主出现逆转，这应被视为一个重要的预警信号，需要立即加以解决。虽然冠状病毒病大流行对一个社会的整体运作产生了负面影响，但绝不能将其用作限制公民自由的借口。

关于民主进程，我还要强调妇女充分、平等和有意义地参与政治进程所有方面的重要性。虽然加强关于妇女参与的规范框架是积极的，但妇女在国家政府和议会中的代表性仍然明显不足。该区域各国需要采取具体步骤，为妇女作为选民和候选人以及民间社会代表参与政治进程创造机会和安全空间。

爱沙尼亚仍然对西非和萨赫勒地区不断恶化的安全局势感到震惊。我们对该区域反恐努力取得的一些成功感到鼓舞。我们欢迎加强萨赫勒五国集团联合部队，并赞扬该区域各国通过联合行动以及多国联合特遣部队开展行动。然而，总体局势仍然极为令人关切，大多数平民正遭受持续不断的暴力。至关重要的是，该区域各国应继续加强彼此之间以及与国际社会的合作。爱沙尼亚将继续通过各种国际努力作出贡献。

然而，仅靠以安全为中心的方法不足以给西非和萨赫勒地区带来持久和平与稳定。至关重要的是解决冲突根源、重视社会中潜在的怨愤，以及确保民众获得基本社会服务。在这一方面，令人非常关切的是，整个萨赫勒地区仍有大量学校关闭或停止运作。确保儿童的受教育权以及保护和增强社会中最弱势群体的权能是社会长期稳定的关键因素之一。

尊重人权和打击有罪不罚现象是实现社会长期稳定的基本要素。追究侵犯人权和违反国际人道主义法行为的责任，对于恢复人民的信任和支持和解进程至关重要。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）:我们欢迎秘书长特别代表安纳迪夫以新的身份回来，向他保证挪威的全力支持，并感谢他今天的宝贵通报。我们也欢迎阿耶莫女士分享见解。妇女充分、平等和有意义的参与和领导作用在和平和政治进程的所有方面和阶段都至关重要。这是实现和保持和平的根本基础。

让我首先花片刻时间肯定自我们上次开会讨论联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）以来的一个积极事态发展。4月，尼日尔庆祝了其首次将权力从一位民选总统移交给另一位民选总统。我们祝贺尼日尔取得这一历史性和鼓舞人心的成就。我们还欣慰地看到，巴祖姆总统立即将青年、教育和安全学校置于其议程的中心。正如他在我们最近关于儿童

与冲突的公开辩论会（见S/2021/617）上所说，受过教育的儿童是建设强大国家的支柱。

然而，如果我们需要提醒自己该地区儿童和平民继续面临的挑战的话，那就是布基纳法索Solhan大屠杀。130多名袭击受害者中不仅有儿童，恐怖分子还利用儿童实施袭击。我们最强烈地谴责这种行为，以及继续将儿童作为绑架、性暴力和基于性别的暴力的受害者的行为。必须根据国内法和国际法追究此类罪行实施者的责任。我们也对尼日利亚一再发生绑架学童勒索赎金的事件予以谴责。我们赞扬尼日利亚主办将于10月举行的第四次《安全学校宣言》国际会议，作为其为设法扭转这一趋势所做努力的一部分。

安理会必须保持警惕，找到支持区域应对恐怖主义的方法。恐怖主义正令人担忧地向海上蔓延，几内亚湾仍然是世界海盗活动的热点，也需要在那里采取行动。除了对国际航行构成威胁之外，海盗行为还对沿海国家以及内陆国家的可持续发展产生有害影响。为了更好地理解这种影响，挪威目前正在支持联合国毒品和犯罪问题办公室对这一专题进行的研究。

我们还强调需要可持续的海洋规划，以便为和平繁荣的沿海经济奠定基础。上周，建设和平委员会就几内亚湾问题举行了一次积极的会议。对我们来说，这是安理会应该再次研究的一个议题，特别是在支持区域努力方面。

挪威最近提出了新的萨赫勒整体战略。该战略反映了我们在安全理事会的总体优先事项—和平外交、妇女参与和权利、保护平民、气候和安全。挪威赞赏并鼓励西萨办继续参与所有这些问题。我们的新战略更加强调促进善治和包容性政治进程，以此作为防止暴力冲突和武装团体招兵买马的方法。

该战略还特别注重对话，将其作为地方、国家和区域各级解决冲突的手段。我们感到鼓舞的是，这一想法符合2月份在恩贾梅纳举行的萨赫勒五国集团国家元首机构常会发出的信号、《联合国萨赫勒综合战略》和萨赫勒人民联盟的“纽带加”（“nexus plus”）愿景。

拟议的解决族群间暴力问题的民事联合项目可能是西萨办发挥作用的一个新良机。该项目还应考虑气候对安全的影响，以及妇女在和平与安全中的作用。在所有这些问题上，西萨办必须与非洲联盟、西非经共体、萨赫勒五国集团和其他区域行为体合作，以释放新潜力。

戴兵先生（中国）:欢迎安纳迪夫就任秘书长西非和萨赫勒问题特别代表，并向安理会作首次通报。期待安纳迪夫特别代表领导联合国驻西非和萨赫勒地区办公室为促进地区和平发展发挥更大作用。我也认真听取了科特迪瓦民间社会代表阿耶莫女士的发言。

今年以来，西非和萨赫勒地区总体保持稳定局面。布基纳法索、加纳、尼日尔、贝宁顺利完成大选，组建新一届政府。几内亚、科特迪瓦、多哥等积极推进政治对话。西共体积极维护地区和平稳定，参与斡旋马里等问题。中方对此表示赞赏。年内，冈比亚等将举行大选，马里处于政治过渡关键阶段。国际社会要鼓励有关各方通过对话协商解决分歧，鼓励西共体和非盟继续发挥主导作用，同时应切实尊重地区国家主权和主导权，提供建设性支持。

西萨办要结合地区实际情况，为有关国家大选和政治对话等提供技术支持。地区安全形势依然脆弱，恐怖袭击和暴力事件频发，造成大量平民死伤。秘书长报告（S/2021/612）指出，单纯依靠安全手段效果有限，应综合运用发展、治理、人道等手段，解决冲突根源。

国际社会要继续支持地区国家提升自主维和、维稳和反恐能力。鼓励地区国家加强安全合作，共同应对几内亚湾海盗、毒品走私等跨境安全挑战。

同时要综合施策、标本兼治，找准问题根源，对症下药。当前形势下，要帮助有关国家恢复国家权力，提高治理能力，推动经济社会发展，向基层

民众提供安全保障，让他们分享减贫和发展成果，彻底阻断极端势力和恐怖主义的影响渗透。

西共体上月召开首脑会议，在推动区域经济融合、参与非洲大陆自贸区建设，发行统一货币等方面宣布一系列重要举措，在地区一体化方面迈出坚定步伐。联合国西萨办要支持地区国家促进友好，深化合作，推动联合国《2030年可持续发展议程》、联合国萨赫勒地区综合战略等，同地区合作重点和各国发展战略密切对接，形成合力。

地区国家积极抗击新冠肺炎疫情，值得充分肯定。当前，疫情仍在非洲蔓延，地区防控工作不容有丝毫松懈。国际社会要在防疫物资、药品、技术和资金等方面给予更多帮助，确保疫苗的可及性和可负担性。同时要重视疫情对地区国家经济社会影响，统筹好疫情防控和疫后重建。有关发达国家应切实履行国际责任，在减免债务、发展援助等方面采取务实举措，支持地区国家加快工业化和现代化进程，提升非洲的自主发展和创新能力。

疫情以来，中方一直坚定地同地区国家站在一起，积极分享防疫经验，多批次向地区国家提供亟需的新冠疫苗和抗疫物资，支持地区国家复工复产。今年5月，中方同非洲国家共同发起“支持非洲发展伙伴倡议”。中方欢迎更多国家和国际组织加入倡议，汇聚支持非洲发展的合力。

主席（*以法语发言*）:我现在以法国代表的身份发言。

我感谢安纳迪夫先生和Ayemou女士的通报。妇女的解放和政治参与是法国的优先事项。

我谨谈两点。

第一点是可持续发展和安全。鉴于不安全局势在该区域蔓延，这两项当务之急必须齐头并进。法国对最近在布基纳法索发生的大屠杀感到震惊。在该国以及马里和尼日尔，近几个月来有数百名平民以及国防和安全部队成员被杀害。

有鉴于此，需要作出反应。我们必须向该区域国家提供打击恐怖主义所需的资源。为此，必须支持萨赫勒五国集团联合部队。我们正焦急地等待秘书长9月份的报告，该报告将考虑在这方面作出改进的各种备选方案。6月在科特迪瓦落成并得到法国支持的国际反恐学院是另一个重要的反恐项目。

我们也鼓励沿海国家与萨赫勒国家合作。科特迪瓦、布基纳法索和马里之间的联合行动是很有希望的举措。为了防止不安全局势蔓延，法国鼓励联合国西非和萨赫勒办事处和联合国在马里南部、布基纳法索西南部和科特迪瓦北部开展预防活动。在这方面，建设和平基金是有效的工具。

此外，还必须恢复各国与其民众之间的信任。法国欢迎联合国开发计划署启动利普塔科-古尔马稳定机制。该机制旨在重新部署国家权力机构，向生活在萨赫勒偏远地区的民众提供服务。这些目标与恩贾梅纳首脑会议期间商定的迅速增强文职和政治能力的目标是一致的。我们还必须在所有行动中考虑到遏制气候变化影响的努力。

我要讲的第二点涉及政治局势。法国鼓励巩固西非和萨赫勒的民主进程。我们欢迎科特迪瓦和佛得角分别在3月和4月举行立法选举。我们希望，计划12月举行的冈比亚总统选举将在和平环境下进行。选举是一个重要步骤，必要时可辅之以政治对话与和解努力。

在几内亚，我们注意到，宣布了一个新的政治和社会对话永久框架，我们呼吁所有政治行为体真诚参与这一进程，该进程必须包括议会内外的反对派。我们支持特别代表就此事展开斡旋。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他人了。

上午11时15分散会。